

## Enfrentando Hogares Vulnerables a través de un Esquema de Crédito Fiscal por Trabajo: Una Alternativa Factible a las Transferencias Monetarias

Marcela Peticará y Francisca Rodríguez

### Resumen:

Los Programas de Transferencias Condicionadas (PTC) son estrategias populares para combatir la pobreza en países en desarrollo. Aunque pueden mejorar el bienestar a corto plazo, también pueden desincentivar el empleo y reducir la formalidad. En este estudio se propone que un diseño similar al Crédito Tributario por Ingreso del Trabajo (EITC) podría aumentar el empleo, reducir la pobreza y la desigualdad en un país en desarrollo.

### Metodología utilizada:

Se utiliza la Encuesta Nacional de Caracterización Socioeconómica (CASEN) de 2009 para simular la implementación de un crédito tributario por ingreso del trabajo en Chile. La encuesta CASEN es representativa a nivel nacional y regional y proporciona información detallada a nivel de hogares e individuos, incluyendo datos sobre ingresos, salud, educación, vivienda y estructura familiar. Se excluyen ciertas familias y hogares para obtener una muestra final de 232,772 observaciones (80,695 hogares) para realizar la simulación.

### Contexto y resumen de resultados (puntos clave):

Los PTC presentan limitaciones en cuanto a su capacidad para fomentar el empleo y la formalidad laboral debido a sus bajos requisitos de ingreso. Además, existe evidencia de que los efectos en la salud y el capital humano se deben principalmente a los beneficios continuos, no a cambios en actitudes o preferencias. Otra preocupación es que los PTC pueden generar dependencia de los subsidios, ya que podría desincentivar el empleo formal, cuando las familias frente al temor de perder el beneficio optan por empleos no registrados.

Chile cuenta con una tasa de informalidad cercana al promedio de los países de la OCDE, y su tamaño de economía informal es inferior al estimado para América Latina. Chile también se destaca por tener una de las agencias tributarias más eficientes en la región. Además, la tasa de participación laboral de las mujeres es más baja que el promedio de América Latina, lo que ha llevado a la implementación de un componente de empleo en el programa de Transferencias Condicionadas en el país. Estos factores hacen que Chile sea considerado como un candidato adecuado para evaluar la implementación de un programa de Crédito Tributario por Ingreso del Trabajo (EITC) en su estrategia de lucha contra la pobreza.

### Resultados clave

El EITC en Chile podría beneficiar a 500,000 familias, especialmente encabezadas por mujeres, aumentando la participación laboral y reduciendo la pobreza y desigualdad. Es más efectivo y rentable que los programas de transferencias condicionadas, pero debe complementarse con políticas de colocación laboral y acceso a trabajos formales para ser más efectivo.

<sup>1</sup>Este policy brief fue escrito en base al paper: Tackling Vulnerable Households through a Working Tax Credit Scheme: A Feasible Alternative to Cash Transfers. 2023. Agostini, Claudio A; Peticara, Marcela; Selman, Javiera. Hacienda Pública Española / Review of Public Economics 245-(2/2023): 119-155.

### Resumen de la investigación

- La simulación de un crédito tributario por ingreso del trabajo (EITC) en Chile beneficiaría a alrededor de 500,000 familias, principalmente encabezadas por mujeres, y aumentaría significativamente la participación en la fuerza laboral.
- El EITC sería efectivo en reducir la pobreza y la desigualdad en Chile, disminuyendo la tasa de pobreza del 22.5% al 20.3% y el coeficiente de Gini de 0.512 a 0.504.
- Comparado con un programa de transferencias monetarias equivalentes, el EITC sería más efectivo para aumentar los ingresos de personas por debajo de la línea de pobreza y reducir la desigualdad, además de tener costos de transferencia más bajos por familia y ser más rentable.
- El EITC sería una opción viable para reducir la dependencia de los programas de transferencias condicionadas y proporcionaría incentivos para que las personas participen en el mercado laboral, pero es necesario considerar también programas de colocación laboral y mejorar el acceso a trabajos formales y de calidad, especialmente para las mujeres.

### Recomendaciones:

**Implementar un programa de crédito fiscal por ingresos (EITC):** Los países en desarrollo podrían considerar la adopción de un programa de crédito fiscal por ingresos similar al EITC utilizado en países desarrollados. Esto proporcionaría incentivos adecuados para que los beneficiarios participen en el mercado laboral y generen ingresos sostenibles para salir de la pobreza.

**Complementar el EITC con programas de colocación laboral:** Para maximizar los beneficios del EITC, es importante implementar programas de colocación laboral que aumenten las oportunidades de empleo para los beneficiarios elegibles.

**Considerar las condiciones del mercado laboral y la informalidad:** Los países deben tener en cuenta las características específicas de su mercado laboral, incluida la tasa de informalidad, al diseñar e implementar políticas de crédito fiscal por ingresos. Esto podría ayudar a abordar los desafíos relacionados con el empleo informal.

**Evaluar opciones de financiamiento del EITC:** Es esencial evaluar diferentes opciones de financiamiento para el EITC y analizar el impacto completo del programa, incluidas sus fuentes de financiamiento, en la pobreza y la desigualdad. Esto garantizará la sostenibilidad y efectividad a largo plazo del programa.

**Marcela Perticará** es Directora del Departamento de Economía de la Universidad Diego Portales e investigadora adjunta del Núcleo Milenio MOVI.

Para más información, por favor contactar a **Francisca Rodríguez, directora ejecutiva MOVI**, al correo [frodrig1@uc.cl](mailto:frodrig1@uc.cl).